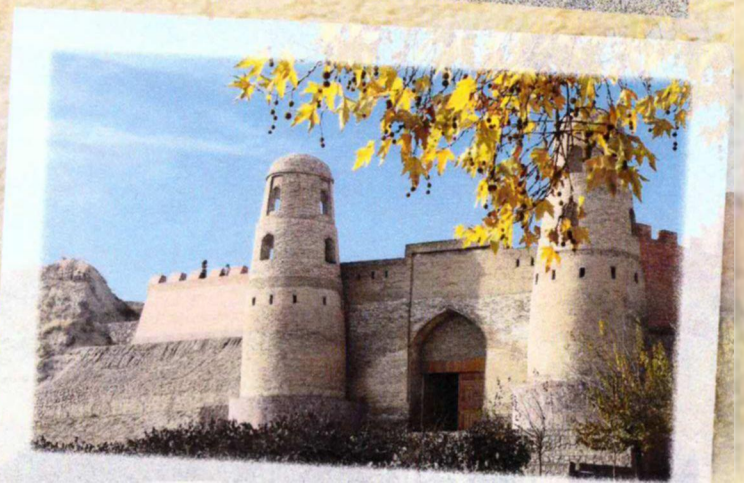


ЕВРЕЙСКОЕ ОБЛАСТНОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ
ОБЩЕРОССИЙСКОЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ
"МУНИЦИПАЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ"

מִיגְרָאנְטִים וּבְּרִיבַּיָּהוּ



בִּירֻבִּיָּהוּ

שָׁנָה 2014

Еврейское областное региональное отделение общероссийской общественной организации
«Муниципальная Академия»

МИГРАНТЫ И ОБЩЕСТВО

Сборник научно-практических материалов

г. Биробиджан

2014

Составители: Мищук С.Н., к.э.н., доцент, заведующая лабораторией ИКАРП ДВО РА Матиенко Н.В., магистрант ФГАОУ Национальный исследовательский университет Высш школа экономики, руководитель ЕО РО ООО «Муниципальная Академия».

Мигранты и общество: Сб. науч.-практич. мат-ов. Биробиджан: Отпечатано в ОС «РеМаркит», г. Биробиджан, ул. Пионерская, 17, оф. 3, 2014. 132 с.

Сборник включает сокращенные тексты докладов участников семинаров, прошедших в Биробиджане и примеры лучших практик деятельности НПО России в вопросах интеграции мигрантов и принимающего сообщества. Мероприятия проведены ЕО РО ОС «Муниципальная Академия» в рамках реализации социально-значимого проекта «Мигранты общество» в 2013 - 2014 г.г.

Представленные научно-методические материалы и практики положительного решения вопросов интеграции мигрантов и местного сообщества могут быть полезными для представителей власти и общественности при решении вопроса упрощения и оптимизации процесса вхождения иммигрантов в новое принимающее сообщество.

Публикуемые статьи и материалы отражают исключительно личную точку зрения авторов и публикуются в авторской редакции.

Публикация материалов, организация семинаров проведены на средства государственной поддержки (грант) в соответствии с Распоряжением Президента Российской Федерации от 29.03.2013 № 115-рп.

УДК 314.74(571).

Оглавление

Матиенко Н.В. Проект «Мигранты и общество»: выявленные проблемы и перспективы развития	5
Кананчев З. В. Продуктивный опыт сотрудничества неправительственных организаций с органами государственной власти в миграционной сфере	7
Лукьянов Г.В., Рагозина С.А. Глобальные и региональные аспекты изменения миграционных процессов на постсоветском пространстве	10
Тимохин Д.М. Современные тенденции миграции в России и СНГ	13
Мищук С.Н. Взаимодействие местного сообщества и иммигрантов на Дальнем Востоке России	16
Лукьянов Г.В. Потенциальные угрозы радикализации общественных отношений внутри и вокруг мигрантской общины: опыт сравнительного анализа	21
Макаров Ахмад (Дмитрий) Современные этносоциальные процессы в мусульманской общине России, ее институционализация и социализация	23
Савин И.С. Роль неправительственных организаций в интеграции разнородных сообществ в России	25
Матиенко Н.В. Общественно-государственное партнерство в миграционной сфере на Дальнем Востоке России: проблемы, перспективы развития	28
Сергеева Ю.Л., Матиенко Н.В. Территориальное общественное самоуправление как прогрессивная форма местного сообщества	35
Булдина Е.Г. Информационные потребности социальной сферы в рамках общественно-государственного партнерства в миграционной политике	39

Пушкарёв С.Г. Характеристика текущего состояния в сфере противодействия незаконной миграции и прогноз ее развития в Приморском крае	46
Каримов Х.Х. Система адаптации трудовых мигрантов к российской действительности	51
Перегудова Е.Г. Россия и проблемы соотечественников в Киргизии	53
Кобалия Темури Миграция в Грузии	54
Хвигия М. И. Трудовая миграция в Грузии и статистика денежных переводов	60
Перегудова Е.Г. Освещение проблем миграции соотечественников в прессе Кыргызстана	63
Ибрагимов Фархад Молодёжная политика Азербайджана	65
Киняев Ю.П. Мигранты и общество	69
Поличка Н.П., Матиенко Н.В. Разработка типовой региональной целевой программы «Создание благоприятных условий интеграции мигрантов и принимающего сообщества»	70
Приложение 1 Рекомендации круглого стола «Мигранты и общество» в рамках V Международной научно-практической конференции, посвященной 80-летию Еврейской автономной области	

и мирового опыта, а также налаживание контактов с НПО государств – доноров рабочей силой на российский рынок труда»¹⁵.

Подобного рода проекты и их реализация на практике лишней раз подчеркивают значимость сотрудничества неправительственных организаций с органами государственной власти в миграционной сфере, новые пути взаимодействия и те перспективы, которые открываются благодаря такого рода сотрудничеству как перед НПО, так и перед государством в целом. Безусловно, лишь расширение взаимодействия государственных органов и НПО в сфере миграции способны помочь решить те злободневные и важные вопросы, которые встают перед российским обществом в настоящее время.

**Лукьянов Г.В., Рагозина
НИУ «Высшая школа экономики»
Москва, РФ**

Глобальные и региональные аспекты изменения миграционных процессов на постсоветском пространстве

Данный доклад призван дать общее представление об основных тенденциях сложившихся в процессе трансформации миграционных процессов в начале XXI века в глобальном контексте, и их влиянии на складывание миграционной ситуации на постсоветском пространстве с учетом его региональной специфики.

1. Согласно последним данным ООН, количество мигрантов в мире составляет почти 232 млн человек, или 3,2% населения Земли¹⁶. За период с 1990 по 2010 гг. количество международных мигрантов в наиболее развитых регионах, или в так называемых странах Севера, выросло на 56%, то есть на 46 млн человек¹⁷. В этот же период количество международных мигрантов на Севере, которые родились в странах Юга (мигранты с Юга на Север), выросло практически вдвое, с 40 млн человек в 1990 г. до 74 млн человек в 2010 г. составило 75% от увеличения числа иммигрантов в странах Севера¹⁸. Данная статистика включает в себя все виды мигрантов, в том числе: лиц, совершивших разовое перемещение с целью смены страны проживания; трудовых мигрантов, чьи перемещения между государствами носят регулярный характер и основаны в первую очередь на трудовых отношениях; вынужденных переселенцев (беженцев) и т.д. Таким образом, с точки зрения количества показателей основной тенденцией миграционных процессов в мире является концентрация подавляющего числа миграционных потоков на направлении «Юг – Север». Причем прослеживается как на глобальном уровне, о чем свидетельствует приведенная статистика ООН, так и на региональном: масштабными потоками являются миграционные перемещения населения из Мексики в США, из Северной Африки в Европу – на них приходится 46% общего объема миграции; а также на локальном уровне, где речь идет о переселении людей из областей менее развитого юга в области благополучного севера в рамках одной страны (например, Италия).

¹⁵ http://www.komitetgi.ru/upload/uploaded_files/Migration.pdf

¹⁶ США, Россия, Германия и Саудовская Аравия - в числе десятки стран, принимающих наибольшее число мигрантов // Центр новостей ООН. 11.09.2013. URL:

http://www.un.org/russian/news/story.asp?NewsID=20179#.U0_B61V_txR

¹⁷ Доклад Генерального секретаря ООН «Международная миграция и развитие». № A/67/254. С. 4

¹⁸ Там же, С. 5.

В этом отношении для постсоветского пространства также характерна дихотомия «Север– Юг», где Север (в первую очередь Россия и Казахстан), представляет собой основного реципиента различного типа мигрантов, в то время, как в роли донора выступает Юг (в большинстве своем государства Центральной Азии: Киргизия, Таджикистан, Узбекистан). С другой стороны, говоря о внутренней миграции населения стран Севера, а именно России, определяющее значение имеет перемещение коренного населения с Востока на Запад, что создает на Востоке зону потенциальных возможностей для внешних мигрантов, в первую очередь с Юга.

2. Основные факторы, способствующие интенсификации миграционных процессов, как правило, разделены на несколько блоков: во-первых, это блок демографических и экологических аспектов; во-вторых, тесно взаимосвязанных социально-экономических причин; и, в-третьих, политические предпосылки, различные, но взаимосвязанные для стран – доноров и реципиентов мигрантов.

Второй блок тесно связан с первым и включает в себя такие показатели, как уровень безработицы и уровень материального обеспечения. Действительно, лишь по приблизительным оценкам в странах третьего мира, то есть в развивающихся странах Азии, Африки и Латинской Америки, насчитывается порядка 1 млрд. безработных¹⁹. Уровень материального обеспечения в этих странах также значительно ниже, чем в странах Севера, что может быть проиллюстрировано целым рядом параметров, а именно: ВВП на душу населения, средний размер оплаты труда, коэффициент неравномерности распределения доходов в обществе и т.д. Демографический фактор, обуславливающий повышение интенсивности миграционных потоков, включает в себя две взаимосвязанных долгосрочных тенденции: естественная убыль населения Севера и перенаселенность Юга. Ежегодный рост населения развивающихся стран составляет в среднем около 3%, в то время как рост населения европейских стран не превышает 0,5%, а в большинстве из них наблюдается убыль населения²⁰.

Миграция в данных условиях является естественным процессом и носит закономерный и позитивный характер, заключающийся в восполнении убывающего населения Севера с целью сохранения темпов роста и развития экономической системы и, как следствие, поддержания привычного уровня жизни всего населения страны-реципиента. Таким образом, говоря о постсоветском пространстве и в частности о России, нельзя не отметить экономический аспект миграционного процесса, характеризуемый высоким спросом на рабочую силу, а также на экономически активное население на территориях-реципиентах и растущим в силу демографических особенностей развития регионов Центральная Азия и Южный Кавказ предложением.

Третий блок – блок политических факторов–зачастую напрямую связан с появлением некоторых условий социально-политического характера в государствах-донорах, делающих само существование и осуществление эффективной экономической деятельности на родной территории невозможным и от того побуждающих население к перемещению. Чаще всего это связано с обострением различного рода конфликтов и переходом их в фазу вооруженного противостояния, порождающих значительное число беженцев. По данным ООН на конец 2012 г., в мире насчитывается 10,5 млн беженцев, из них треть приходится на беженцев из Афганистана, Судана, Сомали и Демократической Республики Конго²¹. В целом же речь идет о неспособности государства выполнять взятые на себя социальные обязательства по

¹⁹ Global Employment Trends 2012 / International Labour Office – Geneva: ILO, 2012. P. 31

²⁰Data // World Bank. URL: data.worldbank.org

²¹Population Levels and Trends. UNHCR Statistical Yearbook 2012. URL: <http://www.unhcr.org/52a722c49.html>

предотвращению различных угроз безопасности населения (криминал, природные катаклизмы и т.д.).

Конфликтный потенциал регионов Центральная Азия и Южный Кавказ весьма велик, что делает южное направление источником целого ряда угроз безопасности России в постсоветский период. Сохранение внутривнутрирегиональных конфликтов вокруг дефицита ресурсов и неразрешенности пограничного вопроса в условиях нестабильности и неразрешенности афганского кризиса способствует росту миграционных настроений и стремления населения не только к периодической трудовой миграции, но и полной смене места жительства и гражданства не менее эффективно упомянутых выше экономических стимулов.

3. Последствия миграции также носят всеобъемлющий характер, изменяя экономическую, социальную, политическую и культурную ситуацию как в принимающих, так и в покидаемых странах. Рост объемов миграции постепенно делает экономику страны-реципиента более зависимой от труда мигрантов, делая отказ от него и возвращение к экономике «до бума миграции» чрезмерно затратным и потому неэффективным утопическим проектом. Также взаимодействие и взаимовлияние мигрантов и местного населения приводит к безвозвратной трансформации экономической системы как таковой, особенно на локальном/региональном уровне.

В качестве одного из основных экономических последствий роста миграции в международных аналитических докладах выделяется изменение направлений и объемов международных финансовых потоков. По данным Всемирного банка, в 2011 г. объем денежных переводов в развивающиеся страны достиг 372 млрд долл. США, что на 12% больше, чем в 2010 г.²² Интересно, что одним из стран-лидеров по процентному соотношению денежных переводов к валовому внутреннему продукту стал Таджикистан: по данным на 2011 г. данный показатель составлял 31%²³, а к 2014 г. достиг половины ВВП²⁴. В то же время обратная сторона данного процесса состоит в том, что эти самые суммы уводятся из экономики принимающей стороны.

Что же касается социально-политических последствий, то они в первую очередь связаны с трудностями адаптации мигрантов в принимающей стране. Являясь носителями другой культуры, объединяясь в общественные организации или существуя относительно автономно, формируя районы компактного проживания или нет, тем не менее, зачастую несут в себе инородный культурный элемент, сопряженное с рядом экономических факторов, создавая ситуацию социальной напряженности. Говоря об оценке уровня эффективности проводимой миграционной политики, политике по отношению к мигрантам – ассимиляция, мультикультурализм, интеграция и т.д. – нельзя выделить единой глобальной тенденции. Каждая страна фактически представляет собой уникальный случай взаимодействия и является предметом отдельного исследования.

Наконец, следует отметить важный момент: приведенные выше цифры демонстрируют преимущественно объем легальной миграции. Нельзя забывать и про такое важное явление, как нелегальная миграция, которая, с одной стороны, сложно поддается оценке, а с другой стороны, оказывается связанной с целым рядом иных проблем, также носящих трансграничный характер, как то: торговля наркотиками, работоторговля, транспортировка нелегальных мигрантов, деятельность международных преступных группировок.

²²Ratha D., Silwal A. Migration and development brief 18. World Bank. 23 April 2013.

²³ Ibid, p. 2

²⁴ Денежные переводы таджикских мигрантов из России составили около 50% ВВП республики // Взгляд. 6 апреля 2014 г. URL: <http://www.vz.ru/news/2014/2/6/671366.html>

4. Говоря о постсоветском пространстве, следует отметить, что все перечисленные выше глобальные тенденции воспроизводятся и на этом региональном уровне с учетом местной специфики.

По данным ООН 2013 г. Россия занимает второе место в мире по количеству мигрантов – 11 млн человек²⁵. В условиях снижения численности населения с 148,5 млн в 1992 до 142,9 млн на начало 2011 г., «миграция приобрела значение одного из стратегических факторов развития страны, во многом определяющим заселенность ее территории, безопасность, экономическое развитие и "обличье" народа»²⁶. Некоторые ученые предлагают использовать мигрантов для решения демографической проблемы России, «отремонтировать» российскую возрастную пирамиду, и хотя бы частично закрыть провалы в ее нижней части за счет привлечения мигрантов 1990-х гг. рождения»²⁷. Однако в 2000-е произошло снижение компенсаторной роли миграции, а такая модель миграционной политики не нашла своего воплощения в жизнь.

Миграционный прирост Россия получает исключительно из стран СНГ, который за период 2000–2010 гг. составил около 4 млн человек. Республики Центральной Азии обеспечили почти 40% миграционного потока, причем этот показатель оставался стабильным на протяжении всего постсоветского периода. Стоит отметить также и определенную позитивную экономическую роль таких мигрантов, занимающих сектор преимущественно низкоквалифицированной рабочей силы.

Тем не менее все потенциальные позитивные стороны миграции из стран постсоветского пространства, и в первую очередь республик Центральной Азии, сводятся на нет или оказываются не артикулированными в официальном политическом дискурсе. Во многом это связано с противоречивостью проводимой миграционной политики, фактическим отсутствием эффективных мер адаптации, а также появлением такого сравнительно нового явления, как мигрантофобия. Интеграционный посыл политики по отношению к мигрантам, с одной стороны, сводится на нет наличием исключительно негативного образа мигранта, а с другой стороны, предпринимаемые меры по адаптации мигрантов носят достаточно однобокий характер: в этом минимальном секторе с определенной долей уверенности можно фиксировать доминирование РПЦ.

Тимохин Д.М.

Институт востоковедения РАН,

Научно-исследовательский центр «Южный Кавказ»,

НИУ Высшая школа экономики, Москва, Россия

Современные тенденции миграции в России и СНГ

Историческое место России на перекрестке Европы и Азии определяло и тот факт, что ее территория становилась местом прохождения миграционных потоков в различные

²⁵ США, Россия, Германия и Саудовская Аравия – в числе десятки стран, принимающих наибольшее число мигрантов.

²⁶ Зайончковская Ж. Миграция в современной России // РСМД. 16.04.2013. URL: http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=1714#top (дата обращения 20.04. 2013).

²⁷ Вишневецкий А. Миграция: в карете прошлого издалека не приедешь // Электронная версия бюллетеня Население и общество. № 417 – 418. 5 - 18 апреля 2010. URL: <http://demoscope.ru/weekly/2010/0417/tema07.php> (дата обращения 23.04.2013).